



АРБИТРАЖНЫЙ СУД САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ
410002, г. Саратов, ул. Бабушкин взвоз, д. 1; тел/ факс: (8452) 98-39-39;
<http://www.saratov.arbitr.ru>; e-mail: info@saratov.arbitr.ru

Именем Российской Федерации

Р Е Ш Е Н И Е

город Саратов

13 декабря 2022 года

Резолютивная часть решения объявлена 06 декабря 2022 года

Решение в полном объеме изготовлено 13 декабря 2022 года

Дело № А57-18710/2022

Арбитражный суд Саратовской области в составе судьи А.И. Михайловой, при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания Юрасовой К.В., рассмотрев в судебном заседании материалы дела по заявлению Министерства здравоохранения Саратовской области,

заинтересованные лица:

Управление Федерального казначейства по Саратовской области

Министерство финансов Саратовской области

о признании незаконным представления от 04.02.2022 № 60-11-35/21-2010,

о восстановлении пропущенного процессуального срока на обжалование представления от 04.02.2022 № 60-11-35/21-2010,

при участии:

от УФК по Саратовской области - Секин М.Н. по доверенности от 11.01.2021, диплом о ВЮО обозревался,

от Министерства финансов Саратовской области – Ракитина М.Б. по доверенности от 27.01.2022, диплом о ВЮО обозревался,

иные лица не явились, извещены,

установил:

Министерство здравоохранения Саратовской области (далее - Министерство), обратилось в Арбитражный суд Саратовской области с заявлением, с учетом уточнения, принятого судом в порядке статьи 49 АПК РФ, о признании незаконными и недействительными представления от 04.02.2022 № 60-11-35/21-2010 и предписания от 04.07.2022 № 60-11-35/21-5589.

Информация о времени и месте судебного заседания в установленном порядке размещена на официальном сайте Арбитражного суда Саратовской области - www.saratov.arbitr.ru.

Заявитель надлежащим образом уведомленный о времени и месте проведения судебного заседания явку в суд не обеспечил.

Суд приступает к рассмотрению дела в порядке статьи 156 Арбитражного процессуального Кодекса Российской Федерации в отсутствие надлежаще извещенных лиц, участвующих в деле.

Установив фактические обстоятельства дела, выслушав представителей сторон, оценив совокупность представленных в деле письменных доказательств, с учетом норм материального и процессуального права, суд установил, что заявленные требования не подлежат удовлетворению по следующим основаниям.

Заявителем заявлено ходатайство о восстановлении пропущенного процессуального срока на обжалование представления от 04.02.2022 № 60-11-35/21-2010.

Заявление может быть подано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня, когда гражданину, организации стало известно о нарушении их прав и законных интересов, если иное не установлено федеральным законом. Пропущенный по уважительной причине срок подачи заявления может быть восстановлен судом (часть 4 статьи 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации).

Течение процессуального срока, исчисляемого годами, месяцами или днями, начинается на следующий день после календарной даты или дня наступления события, которыми определено начало процессуального срока (часть 4 статьи 113 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации).

Процессуальный срок, исчисляемый месяцами, истекает в соответствующее число последнего месяца установленного срока. Если окончание процессуального срока, исчисляемого месяцами, приходится на месяц, которого соответствующего числа не имеет, срок истекает в последний день этого месяца (часть 2 статьи 114 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации).

Процессуальный срок подлежит восстановлению по ходатайству лица, участвующего в деле, если иное не предусмотрено Кодексом (часть 1 статьи 117 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации).

Арбитражный суд восстанавливает пропущенный процессуальный срок, если признает причины пропуска уважительными и если не истекли предусмотренные статьями 259, 276, 291.2, 308.1 и 312 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации предельные допустимые сроки для восстановления (часть 2 статьи 117 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации).

Лица, участвующие в деле, утрачивают право на совершение процессуальных действий с истечением процессуальных сроков, установленных Кодексом или иным федеральным законом либо арбитражным судом (часть 1 статьи 115 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации).

Исходя из правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в определении от 18.11.2004 № 367-О, установление в законе сроков для обращения в суд с заявлениями о признании ненормативных правовых актов недействительными, а решений и действий (бездействия) - незаконными, обусловлено необходимостью обеспечить стабильность и определенность административных и иных публичных правоотношений и не может рассматриваться как нарушающее право на судебную защиту, поскольку несоблюдение установленного срока, в силу соответствующих норм Кодекса, не является основанием для отказа в принятии заявлений по делам, возникающим из административных и иных публичных правоотношений, - вопрос о причинах пропуска срока решается судом после возбуждения дела, то есть в судебном заседании. Заинтересованные лица вправе ходатайствовать о восстановлении пропущенного срока, и если пропуск срока был обусловлен уважительными причинами, такого рода ходатайства подлежат удовлетворению судом.

Судом установлено, что оспариваемое представление Управления получено Министерством 07.02.2022, вместе с тем, с заявлением в арбитражный суд заявитель

обратился только 25.07.2021, то есть с пропуском установленного процессуальным законом срока.

Установив, что заявитель обратился в арбитражный суд с заявлением по истечении срока, установленного частью 4 статьи 198 Кодекса, и не представил доказательства уважительности его пропуска, заявленные требования по мотиву пропуска процессуального срока для обращения в суд по неуважительной причине удовлетворению не подлежат.

Пропуск установленного законом срока на обжалование ненормативного правового акта (бездействия) является самостоятельным основанием для отказа в удовлетворении заявленных требований.

Суд отказывает в восстановлении пропущенного процессуального срока на обжалование представления от 04.02.2022 № 60-11-35/21-2010.

Заявитель также просит признать незаконным и недействительным предписание от 04.07.2022 № 60-11-35/21-5589.

В соответствии со статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее - АПК РФ), граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Пунктом 4 статьи 200 АПК РФ установлено, что при рассмотрении дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц арбитражный суд в судебном заседании осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельных положений, оспариваемых решений и действий (бездействия) и устанавливает их соответствие закону или иному нормативному правовому акту, устанавливает наличие полномочий у органа или лица, которые приняли оспариваемый акт, решение или совершили оспариваемые действия (бездействие), а также устанавливает, нарушают ли оспариваемый акт, решение и действия (бездействие) права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

В соответствии с положениями пункта 5 статьи 200 АПК РФ, обязанность доказывания соответствия оспариваемого ненормативного правового акта закону или иному нормативному правовому акту, совершения оспариваемых действий (бездействий), а также обстоятельств, послуживших основанием для принятия оспариваемого акта, оспариваемых действий (бездействий) возлагается на орган или лицо, которые приняли акт, решение или совершили действия (бездействия).

Как следует из материалов дела, Управлением Федерального казначейства по Саратовской области (далее - Управление) в соответствии с приказом Управления от 30.11.2021 № 589 «О назначении внеплановой выездной проверки в министерстве здравоохранения Саратовской области», на основании поручения Федерального казначейства от 16.09.2021 № 07-04-05/17-22397, в период с 06.12.2021 по 28.12.2021 в отношении Министерства здравоохранения Саратовской области было проведено внеплановое контрольное мероприятие по теме: Проверка предоставления и использования субсидий, предоставленных из бюджета субъекта Российской Федерации бюджетным (автономным) учреждениям, источником которых являются межбюджетные трансферты из федерального бюджета, имеющих целевое назначение (идентификатор контрольного мероприятия; 2021-ВВ.000.0027-6000.027).

28.12.2021 составлен акт внеплановой выездной проверки Министерства здравоохранения Саратовской области.

В ходе вышеуказанного контрольного мероприятия, в том числе установлено, что в нарушение пункта 1 распоряжения Правительства Российской Федерации от 26.11.2020 №3118-р «О распределении дотаций бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов Российской Федерации на 2020 год» (далее - Распоряжение № 3118-р), Министерством здравоохранения Саратовской области не осуществлен возврат в федеральный бюджет неиспользованных остатков средств на осуществление дополнительных выплат медицинским и иным работникам медицинских и иных организаций, оказывающим медицинскую помощь (участвующим в оказании, обеспечивающим оказание медицинской помощи) по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции, контактирующим с пациентами с установленным диагнозом новой коронавирусной инфекции, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, возвращенных подведомственными учреждениями в сумме 5 251 618,50 рубля в январе 2021 года (средства возвращены учреждениями в марте-апреле 2021 года).

По результатам вышеуказанного контрольного мероприятия в адрес Министерства здравоохранения Саратовской области направлено представление от 04.02.2022 № 60-11-35/21-2010, в пункте 1 которого содержалось требование о принятии мер в срок до 27.06.2022 по возврату в федеральный бюджет неиспользованных остатков средств по осуществлению дополнительных выплат медицинским и иным работникам медицинских и иных организаций, оказывающим медицинскую помощь (участвующим в оказании, обеспечивающим оказание медицинской помощи) по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции, контактирующим с пациентами с установленным диагнозом новой коронавирусной инфекции, предоставленных из резервного фонда Правительства Российской Федерации, сложившихся на счетах подведомственных учреждений по состоянию на 01.01.2021 в сумме 5 251 618,50 руб.

В рамках предоставления информации об исполнении представления от 04.02.2022 №60-11-35/21-2010 в адрес Управления Министерством здравоохранения Саратовской области были направлены письма: от 28.03.2022 № 05-01-27/3782 и от 24.06.2022 № 05-01-27/8394, в которых отсутствовала информация об исполнении в установленные сроки вышеуказанного представления в части принятия мер по возврату в доход федерального бюджета неиспользованных остатков средств (источник финансового обеспечения которых - средства дотации на сбалансированность) в сумме 5 251 618,50 руб., что свидетельствует о неисполнении требований в установленный в Представлении срок.

В соответствии со статьей 270.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 9 федерального стандарта внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля «Реализация результатов проверок, ревизий и обследований», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2020 № 1095, в случае неустранения нарушения в установленный в Представлении срок в адрес объекта контроля направляется Предписание.

Управлением в адрес Министерства здравоохранения Саратовской области направлено предписание от 04.07.2022 № 60-11-35/21-5589, содержащее обязательные для исполнения в установленный в Предписании срок (до 01.06.2023) требование о принятии мер по возмещению причиненного ущерба публично-правовому образованию - Российской Федерации, а именно обеспечить возврат в доход федерального бюджета (главный администратор доходов - Министерство финансов Российской Федерации) неиспользованных остатков средств в сумме 5 251 618,50 руб.

Судом установлено, что в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2020 г. № 3118-р (далее - Распоряжение № 3118-р) Минфину России из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2020 году выделены

бюджетные ассигнования в размере 10 000 000 тыс. руб. на предоставление бюджетам субъектов Российской Федерации дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в рамках подпрограммы «Выравнивание финансовых возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов» государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами» для осуществления в 2020 году дополнительных выплат медицинским и иным работникам медицинских и иных организаций, оказывающим медицинскую помощь (участвующим в оказании медицинской помощи, обеспечивающим оказание медицинской помощи) по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции, контактирующим с пациентами с установленным диагнозом новой коронавирусной инфекции.

Во исполнение указанного Распоряжения № 3118-р между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Саратовской области заключено соглашение от 04 декабря 2020 г. № 01-01-06/06-945, предметом которого было определено предоставление бюджету Саратовской области дополнительной финансовой помощи из федерального бюджета в виде дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в размере 147 095 400 руб.

Пунктом 1.2. вышеуказанного соглашения было определено, что дотация предоставляется на осуществление в 2020 году дополнительных выплат медицинским и иным работникам медицинских и иных организаций, то есть определен период осуществления выплат.

Соглашениями о порядке и условиях предоставлении субсидии на иные цели, заключенными Министерством с подведомственными учреждениями здравоохранения 14 декабря 2020 г., определено, что субсидия предоставляется в 2020 году на единовременную денежную выплату медицинским и иным работникам медицинских и иных организаций, оказывающим медицинскую помощь по диагностике и лечению новой коронавирусной инфекции (пункт 2.1.1.).

Этими же соглашениями предусмотрена обязанность учреждений осуществить возврат субсидии или ее части в случае, если фактически расходы на предусмотренные цели (направления расходования) не произведены в полном объеме (п. 2.3.3).

Распоряжением № 3118-р определен период осуществления дополнительных выплат медицинским и иным работникам медицинских и иных организаций, оказывающим медицинскую помощь, правовые основания для направления в текущем финансовом году средств дотаций на сбалансированность, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации на основании указанного распоряжения, на цели, установленные при их предоставлении, отсутствуют. Остатки не использованных по состоянию на 1 января текущего финансового года дотаций, предоставленных по Распоряжению № 3118-р, подлежат возврату в доход федерального бюджета.

Согласно позиции Министерства финансов Российской Федерации, изложенной в письме от 01.02.2021 № 09-10-08/6024, в связи с тем, что Распоряжением № 3118-р определен период (2020 год) осуществления дополнительных выплат медицинским и иным работникам медицинских и иных организаций, оказывающим медицинскую помощь, правовые основания для направления в текущем году средств дотации на сбалансированность, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации на основании вышеуказанного распоряжения, на цели, установленные при их предоставлении, отсутствуют. По мнению Министерства финансов Российской Федерации, остатки не использованных по состоянию на 01.01.2021 дотаций на сбалансированность, предоставленных в соответствии с Распоряжением № 3118-р, подлежат возврату в доход федерального бюджета.

Исходя из вышеизложенного, неиспользованные в 2020 году остатки средств в сумме 5 251 618,50 руб., подлежали возврату в федеральный бюджет.

Учитывая вышеизложенное, суд приходит к выводу о том, что оспариваемое предписание является законным и обоснованным, не нарушает права и законные интересы Министерства и не возлагает на заявителя неправомерные требования.

Оспариваемое предписание Управления соответствует закону и не нарушает права и законные интересы заявителя.

Предписание не содержит неясностей к исполнению, оно содержит формулировки нарушений, ссылки на соответствующие нормы, позволяющие установить и устранить указанные нарушения.

Таким образом, суд приходит к выводу о том, что оспариваемое предписание вынесено компетентным органом в пределах его полномочий и не содержит незаконных либо неисполнимых требований. Оно не нарушает права заявителя, а направлено на побуждение его должным образом исполнять свои обязанности.

Судом проверены все доводы заявителя, однако они не опровергают установленные в рамках дела обстоятельства в их совокупности и не могут являться основанием для удовлетворения заявленных требований.

Суд отказывает в удовлетворении заявленных требований.

Руководствуясь статьями 167-170, 176 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд

Р Е Ш И Л :

В удовлетворении заявленных требований отказать.

Решение арбитражного суда может быть обжаловано в апелляционную, кассационную инстанции в порядке и в сроки, предусмотренные статьями 257-260, 273-277 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации через Арбитражный суд Саратовской области.

Судья Арбитражного суда
Саратовской области

А.И. Михайлова

Электронная подпись действительна.

Данные ЭП: Удостоверяющий центр Федеральное казначейство
Дата 31.01.2022 10:01:49
Кому выдана Михайлова Арина Ишхановна